



COMUNE DI GUARDIAGRELE
Provincia di Chieti
Servizio Personale

Atto unilaterale del mancato accordo sul “Contratto collettivo decentrato integrativo – parte economica anno 2015”.

Relazione illustrativa sull’Atto unilaterale del mancato accordo sul “Contratto collettivo decentrato integrativo parte economica 2015”

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Atto unilaterale del mancato accordo “ Contratto collettivo decentrato integrativo –parte economica – anno 2015” ex art. 40, comma 3-ter del D.Lgs 165/2001 sottoscritto in data 9 luglio 2015
Periodo temporale di vigenza	Anno 2015
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente Anna Maria D’Aloia– segretaria comunale; Componenti Miranda De Ritiis - responsabile settore Affari Finanziari; Annamaria De Lucia – responsabile settore Affari Generali; Rosamaria Brandimarte – responsabile settore Urbanistica; Camillo Colagreco – responsabile settore Lavori Pubblici, Andrea Trappolini – Comandante di P.L. Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e autonomie locali (Silpol), DICCAP-SULPM Firmatarie della preintesa: NESSUNO Trattasi di atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo, adottato ai sensi dell’art. 40, comma 3 ter, Dlgs n. 165/2001
Soggetti destinatari	Personale non dirigente del Comune di Guardiagrele
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Utilizzo risorse decentrate dell’anno 2015.

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì in data 28 OTTOBRE 2015
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? Nessun rilievo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Sì, con delibera G.C. n. 137 del 15.10.2015
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Sì, con delibera G.C. n. 76 del 17.04.2014 aggiornato con delibera n. 119 del 29.09.2015
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza.
La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Sì, il componente unico del Nucleo di Valutazione ha validato la relazione		
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Vista la particolarità del presente atto si ritiene opportuno riportare quanto di seguito:

- In data 17.01.2013 veniva siglato il CCDI adeguato ai principi posti dalle leggi di riforma del lavoro pubblico, in scadenza il prossimo 31.12.2015;
- Con determinazioni n.134 Reg. Generale dell'11.02.2015 del responsabile del servizio personale si quantificavano in via provvisoria le risorse destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2015;
- Dopo alcune richieste di convocazione e rinvii per cause di forza maggiore, in data 15 settembre 2015 si procedeva ad avviare la trattativa sulla proposta di contrattazione per l'utilizzo delle risorse decentrate anno 2015, già trasmessa in precedenza alle RSU ed alle OO.SS. di categoria;
- Nell'incontro tenutosi alla suddetta data parte sindacale, come si evince dal verbale sottoscritto, proponeva una piattaforma di modifica del CCDI del 17.01.2013 nella parte relativa ai criteri di riparto delle risorse da destinare alla performance individuale, così come già richiesto nel corso della contrattazione per la destinazione del fondo relativo all'anno 2014;
- Parte pubblica, a causa del cambio degli organi amministrativi comunali avvenuto con la tornata elettorale del mese di maggio u.s. e dell'avvicinarsi del nuovo Segretario Comunale, e, considerate le inevitabili implicazioni sull'attuale sistema di valutazione del personale dipendente, chiedeva più tempo per esaminare la piattaforma di modifica suggerendo di trattarla in separata sede anche in considerazione dell'imminente scadenza dell'attuale C.C.D.I. al 31.12.2015 e, quindi, della necessità di siglarne uno nuovo. In via del tutto transitoria, pertanto, proponeva di confermare, anche per il 2015, i vigenti criteri di riparto;
- Nonostante tale apertura di parte pubblica, al verbale veniva allegata nota congiunta sottoscritta da CISL FP, CGIL FP e RSU nella quale si dichiarava la non disponibilità a sottoscrivere l'ipotesi contrattuale sulla destinazione delle risorse decentrate anno 2015 così come proposta;
 - ravvisata, pertanto, la insussistenza per addivenire ad un accordo

- visto l'art. 40, comma 3-ter, del D.Lgs.165/2001 che espressamente prevede *“Al fine di assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica, qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, l'amministrazione può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto di mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione”*;
- atteso che dal 01.01.2015 questo comune ha continuato ad erogare ai dipendenti che ne avevano titolo gli istituti economici previsti dal CCDI del 17.01.2013 quali indennità di comparto, progressioni orizzontali a regime, indennità di rischio e disagio, indennità i cui importi sono stabiliti nei CCNL;
- ritenuto, al fine di garantire il buon andamento dell'azione amministrative e di non compromettere il raggiungimento di obiettivi gestionali dell'amministrazione, necessario rendere immediatamente disponibili le risorse destinate alla produttività collettiva;

la Giunta comunale, con deliberazione n. 138 del 15 ottobre 2015, ha espresso la volontà di procedere all'adozione di un atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo sull'utilizzo delle risorse decentrate anno 2015 ai sensi dell'art. 40, comma 3 ter, del D.Lgs165/2011, quale provvedimento provvisorio ed urgente funzionale a colmare il vuoto normativo generato dall'assenza di accordo tra le parti, sulla base delle seguenti direttive:

- a) fare oggetto di atto unilaterale solo parte delle materie su cui non si è raggiunto l'accordo, ossia destinare solo parte delle risorse disponibili come quantificate dal responsabile di settore al fine di non compromettere né la possibilità di accordi futuri né il pregiudizio al buon andamento dell'amministrazione;
- b) destinare alle indennità di comparto ex art.33 del CCNL 24/11/04 - indennità asilo nido; indennità di turno, disagio, maneggio valori ed indennità per specifiche responsabilità di cui all'art.17, comma 2 lettera i), previste nelle fattispecie e misure disciplinate dal CCDI del 17.01.2013 agli artt. 7, 10, 14, 16, 17, 18,19, somme sufficienti a retribuire il personale avente diritto;
- c) destinare al premio per la performance collettiva (legata al raggiungimento di obiettivi gestionali posti da questa amministrazione nel piano triennale della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione) l'importo di € 73.550,26 dato dalla somma dell'esubero delle risorse di parte stabili più quelle di parte variabile, oltre alle economie realizzate nel corso dell'anno 2014 pari a € 7.007,01 e cos' per un totale complessivo di € 80.557,27;
- d) provvedere alla retribuzione delle indennità previste nel CCDI del 17.01.2013 prestando la dovuta attenzione a che le stesse non vengano duplicate;
- e) utilizzare la parte variabile del fondo e l'eventuale esubero della parte stabile, all'erogazione di compensi per la premialità legata al merito ed all'incremento della produttività ed al miglioramento dei servizi, al fine di operare quegli *“incrementi della produttività e di miglioramento quali-quantitativo dei servizi da intendersi, per entrambi gli aspetti, come risultato aggiuntivo apprezzabile rispetto al risultato atteso dalla normale prestazione lavorativa.”* come stabilito dall'art.37 del CCNL 22.01.2004;
- f) destinare alla premialità legata al raggiungimento degli obiettivi una quota sufficiente a garantire il conseguimento degli obiettivi gestionali dell'amministrazione;
- g) destinare alle specifiche responsabilità di cui all'art. all'art.17,comma 2 lettera f), del CCNL 01.04.1999 una somma non superiore a quella già prevista in precedenti accordi;
- h) confermare il sistema di valutazione della performance adottato con deliberazione di G.C. n.54 del 05.05.2011 e norme transitorie approvate con deliberazione G.C.n.121 del 29.09.2011;

la stessa Giunta ha, inoltre, demandato alla delegazione trattante di parte pubblica la riattivazione del tavolo della trattativa ai fini della sottoscrizione di un nuovo CCDI per il prossimo triennio, valutando la possibilità di correggere le criticità lamentate da parte sindacale sulla performance individuale, compatibilmente con le prioritarie esigenze legate alla performance organizzativa nell'ambito delle vigenti disposizioni dei contratti collettivi nazionali e decentrati.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Si prende atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata dall'amministrazione con determinazioni n. 134 dell' 11 febbraio 2015 e n. 1008 del 19 ottobre 2015 ed impegnato sui capitoli a tali fine predisposti nei vari servizi del bilancio 2015 . Si stabilisce di ripartire le stesse nel rispetto dei vincoli posti dal D.Lgs 150/2009, dal CCNL nazionale e dal CCDI normativo sottoscritto in data 17.01.2013.

Descrizione*	Importo
Art. 17, comma 2, lett. a) – produttività	80.557,27
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali	0

Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	0
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	24.000,00
Art. 17, comma 2, lett. e) – indennità di disagio	
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	12.000,00
Art. 17, comma 2, lett. g) – compensi correlati alle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lett. k) (progettazione, avvocatura, ecc.)	0
Art. 17, comma 2, lett. i) – altri compensi per specifiche responsabilità	1.200,00
Art. 31, comma 7, CCNL 14.9.2000 – personale educativo nido d'infanzia	1.140,00
Art. 6 CCNL 5.10.2001 – indennità per personale educativo e docente	0
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	26.400,00
Altro	
Totale	145.297,27
Risorse residue	0

* dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL 1.4.1999

Articolo 2 In linea con quanto previsto nell'art. 8 del 17.01.2013, si stabilisce di destinare alla premialità per incentivi al merito ed all'incremento della produttività la somma di € 80.557,27 destinandola al premio collegato alla valutazione del livello di conseguimento di obiettivi individuali.

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 5 maggio 2011 come successivamente modificato con delibere di Giunta comunale n. 106 del 12 agosto 2011 e 121 del 29 settembre 2011;

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di CCDI non prevede nuove progressioni economiche.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi ci si attende un incremento della produttività del personale .

Guardaigrele, lì 26 ottobre 2015

La Responsabile Servizio Personale
f.to Angelina Scioli